

Статья Председателя Следственного комитета Российской Федерации «О преступности среди иностранцев, опасности нелегальной миграции и мерах профилактического характера, направленных на её пресечение»

В конце XX – начале XXI вв. происходящая в мире глобальная социально-экономическая дифференциация стран стала основой формирования огромных миграционных потоков. В настоящее время мы наблюдаем массовое передвижение мигрантов во многих государствах.

Следует отметить, что Российская Федерация – один из мировых лидеров по привлечению иностранных трудовых ресурсов. Достаточно устойчивая экономика обеспечивает нашей стране интерес со стороны граждан других государств к возможностям переселения в Россию на постоянное место жительства либо временного посещения в целях работы, получения образования, предпринимательской деятельности. При этом сложное экономическое положение в ряде государств, ужесточение конкуренции на рынке труда привели к значительному увеличению притока в Россию населения из бывших союзных республик. По различным оценкам, на территории России в «доковидный» период находилось от 7 до

9 млн. иностранных граждан, осуществлявших трудовую деятельность¹.

С целью адаптации прибывающих мигрантов в нашей стране активно применяются нормы законодательства, регламентирующие вопросы правового положения иностранных граждан. Их основу составляет Конституция Российской Федерации, в которой определено, что каждый, кто законно находится на территории нашей страны, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства².

В утвержденной главой государства Стратегии государственной национальной политики до 2025 года подчеркивается, что обеспечение прав иностранных граждан в Российской Федерации относится к основным направлениям национальной политики³.

Следует подчеркнуть, что результаты всероссийского социологического исследования особенностей пребывания и адаптации иностранных трудовых мигрантов на территории нашей страны, проведенного Федерацией мигрантов России при методологической поддержке Высшей школы современных социальных наук МГУ им. М.В. Ломоносова, свидетельствуют

¹Иностранные мигранты на российском рынке труда: Оценка общей численности и вклада в ВВП России. И. А. Алешковский, А. А. Гребенюк, В. А. Кравец, А. С. Максимова// Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12, № 6. С. 197-208.

² Ст. 27 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

³Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». «Собрание законодательства РФ», 24.12.2012, № 52, ст. 7477.

о том, что в Российской Федерации трудовая миграция стала значительным фактором развития строительства, транспорта, ЖКХ, промышленности и сельской отрасли⁴. Как отмечено в исследовании, ограничения на въезд иностранцев в период пандемии наглядно продемонстрировали зависимость реализации крупных инфраструктурных проектов, строительства промышленных предприятий, сбора урожая в сельском хозяйстве и других проектов от наличия иностранной рабочей силы.

Вместе с тем всё увеличивающиеся потоки миграции стали одним из ключевых факторов, способствующих росту социальной напряженности, а также возникновению конфликтов на этнической и религиозной почве. При этом, как уже отмечено, в процесс миграции вовлечены миллионы людей, что способствует вероятности проникновения в страну членов террористических организаций, в том числе имеющих опыт участия боевых действий на территории Сирии, Ирака и Афганистана. Не секрет, что определенные сложности в адаптации мигрантов невольно создают условия, при которых они могут стать легкой мишенью вербовщиков-террористов.

Как уже подчеркивалось, основными катализаторами трудовой миграции являются экономические факторы.

⁴ Особенности социально-экономической адаптации трудовых мигрантов из Центральной Азии в Россию/Коженов В.В., Гребенюк А.А., Максимова А.С. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2022, 54 с.

Так, в вышеуказанном исследовании отмечено, что в качестве причин миграции подавляющее большинство иностранных работников указывают «низкие зарплаты» (54,4%), «отсутствие работы» (30,5%) и «низкий уровень жизни» (18%) в стране постоянного проживания. Вместе с тем, в структуре миграционных потоков следует выделить и миграцию в целях воссоединения семьи, в особенности у женщин, которые переезжают вслед за мужьями или другими родственниками⁵.

В связи с этим миграционная политика в нашей стране должна быть направлена не только на оснащение экономики трудовыми ресурсами, но и на решение задач по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан России.

С этой целью в Следственном комитете Российской Федерации организована системная работа по выявлению и расследованию преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в миграционной сфере.

Согласно статистическим данным в 2021 году правоохранительными органами расследовано свыше 36 тысяч преступлений, совершенных иностранцами (36 420), что почти на 6% больше, чем в 2020 году⁶. Учитывая это,

⁵ Особенности социально-экономической адаптации трудовых мигрантов из Центральной Азии в Россию/Коженев В.В., Гребенюк А.А., Максимова А.С. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2022, 54 с.

⁶ Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года (официальный сайт МВД России. <https://мвд.рф/reports/item/28021552/>). Дата доступа: 20.03.2022

противодействие незаконной миграции, преступлениям иностранных граждан и этнических организованных преступных групп, выявление, пресечение и предупреждение преступлений экстремистской и террористической направленностей являются приоритетными задачами государственных органов.

Так, следственные подразделения СК России активно участвуют в постоянно действующих специальных группах и межведомственных штабах различных уровней, созданных для координации правоохранительной работы и оперативного пресечения деятельности экстремистских и террористических организаций, этнических организованных преступных сообществ и каналов незаконной миграции.

Важной составляющей в сфере противодействия незаконной миграции, а также адаптации и интеграции мигрантов в российском обществе является профилактическая работа, которой в Следственном комитете уделяется особое внимание.

При этом основой профилактической деятельности служат установление в ходе расследования уголовных дел обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и внесение представлений об устранении имеющихся нарушений в соответствии с частью 2 статьи 158 УПК РФ. В 2021 году

следственными органами Следственного комитета по уголовным делам о преступлениях, совершенных мигрантами, а также в сфере незаконной миграции, внесено более 1 800 представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления. В результате рассмотренных представлений 422 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Представители Следственного комитета во взаимодействии с иными правоохранительными органами принимают участие в профилактических мероприятиях по выявлению и предупреждению правонарушений, совершаемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выступающими в качестве приглашающей (принимающей) стороны для иностранных граждан, а также по пресечению деятельности по организации незаконной миграции.

Необходимо отметить, что анализ практики проведенных расследований преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в миграционной сфере свидетельствует о том, что эффективность работы по пресечению незаконной миграции крайне низка. В связи с этим большая масса неустroенных, предоставленных самим себе людей остается бесконтрольной. Учет мигрантов до настоящего

времени должным образом не налажен, что существенно влияет на результативность работы правоохранительных органов. Помимо этого, результаты вышеуказанного исследования свидетельствуют о том, что у большинства мигрантов существуют коммуникативные проблемы с местным населением.

Настораживает и то обстоятельство, что в структуре преступности мигрантов наметились тенденции роста числа противоправных деяний, имеющих повышенную общественную опасность, в том числе совершение убийств, изнасилований, похищения людей.

Следует отметить и то, что с участием мигрантов нередко происходят групповые нарушения общественного порядка – массовые драки, вызывающие широкий общественный резонанс.

Так, за последнее время уличные столкновения мигрантов отмечены в Москве и в Московской области, в Санкт-Петербурге, в Республике Татарстан, Амурской и Свердловской областях, ряде других регионов. Участились случаи совершения мигрантами тяжких и особо тяжких преступлений. Такая ситуация, безусловно, порождает социальную напряженность и влечет обострение криминогенной обстановки в России.

Со стороны мигрантов участились также и случаи неповиновения и сопротивления законным требованиям сотрудников полиции. Достаточно привести характерный пример: на станции «Тульская» Московского метрополитена 17 февраля 2022 года на законные требования сотрудников органов внутренних дел проследовать в комнату полиции для установления личности двое иностранных граждан умышлено нанесли многочисленные удары полицейским и пытались скрыться, но были задержаны⁷.

Безусловно, такое противоправное поведение обусловлено, в первую очередь, ненадлежащей организацией работодателями социально-бытовых условий их пребывания. В результате трудовые мигранты начинают обвинять в своих проблемах представителей власти, государства и просто граждан страны, и готовы к совершению насильственных действий.

При этом большинство преступлений совершаются мигрантами среднего возраста, не работающими и не имеющими постоянного источника дохода, которые в основной своей массе не имеют профессионального образования, зачастую не владеют русским языком в объеме, достаточным для нормальной социализации в условиях современного

⁷ Задержан второй фигурант, подозреваемый в применении насилия в отношении представителей власти в столичном метрополитене (Официальный сайт ГСУ СК России по г. Москве), <https://moscow.sledcom.ru/news/item/1657215>. Дата доступа: 20.03.2022.

общества. Анализ практики расследования преступлений мигрантов говорит также о том, что существует прямая зависимость между уровнем образования и видом совершенного преступления.

Так, малообразованные мигранты реже совершают противоправные деяния в сфере экономической деятельности, требующие определенных навыков и знаний, а в большинстве случаев покушаются на жизнь и здоровье, собственность, половую неприкосновенность и половую свободу личности. При этом результаты обозначенного выше социологического исследования показывают, что курсы по изучению русского языка посещали только 18% мигрантов. Большинство тех, кто в недостаточной степени владеет русским языком (очень плохо говорит по-русски и плохо, но объясняется), их даже и не посещали (48% и 66% соответственно).

Отдельный интерес представляют сведения социологического исследования о том, что в структуре трудоустройства мигрантов превалирует занятость в сфере услуг. При этом, подавляющее большинство мигрантов, вне зависимости от сферы, работают не по специальности. Доля тех, кто работает по специальности, наиболее высокая среди занятых в строительстве и ремонтных работах, производстве и промышленности, на транспорте, в логистике и на складах.

Стремление получить как можно большую зарплату зачастую обуславливает согласие мигрантов на непривлекательные для местного населения условия труда, в том числе с точки зрения норм длительности рабочего дня.

Средняя величина получаемого мигрантами из стран Центральной Азии дохода в России за период обследования составила 47,1 тыс. руб. При этом, половина всех мигрантов имели доход выше 45 тыс. рублей. Данный факт свидетельствует о том, что уровень доходов мигрантов приближается к уровню средней заработной платы российских граждан, которая составляла согласно данным Росстата в 2020 году 51,3 тыс. рублей⁸.

Следует сказать, что в решении насущных проблем трудовых мигрантов роль общественных организаций и землячеств, организованных по этническому признаку, остается недостаточно эффективной. Вместе с тем, являясь институтами российского гражданского общества, которое в значительной части этноструктурировано, диаспоральные организации имеют возможность принимать активное участие в процессе адаптации и последующей интеграции иммигрантов в принимающее общество. Однако, как показывает исследование Федерации мигрантов России, такие организации участвуют в

⁸ Особенности социально-экономической адаптации трудовых мигрантов из Центральной Азии в Россию/Коженев В.В., Гребенюк А.А., Максимова А.С. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2022, 54 с.

организации жизни иностранных работников в России лишь незначительно.

Так, например, в вопросах поиска информации о работе и о жилье более половины трудовых мигрантов рассчитывают на друзей, знакомых и сеть Интернет. За помощью в диаспоры готовы обратиться около 2% всех мигрантов, около 1% респондентов попросят поддержки в религиозной общине или у религиозного лидера⁹.

Столь скромные значения демонстрируют недостаточную активность институтов диаспоры в процессе самопрезентации и узость ресурсной базы общественных объединений среди представляемых сообществ мигрантов. И это при том, что порядка 80% мигрантов не планируют в будущем возвращаться на историческую Родину, желая остаться в России, используя для этого все возможности.

В связи с этим для более результативной адаптации мигрантов представляется важным возложить на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязанности по взаимодействию и сотрудничеству с местными этнокультурными объединениями (диаспорами). Представляется, что к обязанности данных объединений может быть отнесена

⁹ Особенности социально-экономической адаптации трудовых мигрантов из Центральной Азии в Россию/Коженев В.В., Гребенюк А.А., Максимова А.С. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2022, 54 с.

часть работы по языковой, культурной адаптации и выработке соответствующих программ социальной защиты прибывающих трудовых мигрантов. Кроме того, необходимо дополнительно разработать механизмы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в принимающее общество, в том числе путём развития информационных сервисов для иностранцев и инфраструктуры по их трудоустройству.

Стоит сказать и о нелегальной миграции, криминогенность которой миграции в особых доказательствах не нуждается. С учётом этого правоохрнительным органам необходимо организовать проведение регулярных оперативно-профилактических мероприятий в местах массового проживания мигрантов в части выявления лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации. Кстати, временные меры в отношении иностранных граждан, действующие в период ограничений на трансграничные поездки в период пандемии, позволили вернуть в правовое поле несколько сотен тысяч иностранных граждан, находящихся в России с нарушением миграционного режима.

Следует отметить, что основу криминальных деяний в данной сфере на протяжении многих лет составляют преступления, связанные с незаконным приобретением гражданства Российской Федерации, фиктивной регистрацией,

постановкой на учет иностранного гражданина, а также организация незаконной миграции. Так, в 2021 году следователями Следственного комитета направлено в суд 79 уголовных дел по фактам нарушений миграционного законодательства, привлечено к ответственности 120 лиц.

Необходимо сказать и о том, что показало свою эффективность введение в Уголовный кодекс РФ норм, предусматривающих ответственность за фиктивную регистрацию по месту жительства либо фиктивную постановку на учет иностранного гражданина (ст. 322.2, 322.3 Уголовного кодекса Российской Федерации). Это позволило чаще выявлять и пресекать каналы нелегальной миграции, привлекать к уголовной ответственности организаторов этой незаконной деятельности.

Легальная и нелегальная миграция осуществляется с помощью фирм, специализирующихся на оформлении документов. Действуют такие компании достаточно бесконтрольно и агрессивно, предоставляя клиентам широкий перечень услуг, гарантируя оформление практически всех документов, необходимых для приезда и легализации в России. Практически это означает, что граждане иностранных государств, располагающие соответствующими финансовыми

средствами, могут в любое время приехать в Россию и покинуть её, в том числе после совершения преступлений.

Кроме того, как уже мной ранее отмечалось, к сожалению, наши миграционные органы не учитывают, что рост числа трудовых мигрантов в условиях существующего уровня безработицы может привести к ухудшению криминогенной ситуации, вызвать обострение социальной напряженности.

В свою очередь, недостаточное квотирование иностранной рабочей силы неизбежно приводит к росту нелегальной миграции. Требуется более тщательная проработка вопроса трудоустройства мигрантов. Зачастую иностранцы не имеют не только разрешения на работу, но и необходимых медицинских документов, что влечет распространение инфекционных заболеваний.

При этом в целях получения сверхприбылей работодатели предпочитают зачастую принимать на работу нелегалов, экономя при этом на элементарных требованиях охраны труда, что приводит к тяжелым травмам и человеческим жертвам. Всё это может вызвать вполне обоснованное недовольство мигрантов. И если сейчас не принять конкретные меры по исправлению этих негативных тенденций, то ситуация уже в скором времени может выйти из-под контроля. Это подтверждает международный опыт - события во Франции,

Германии и других европейских странах, где произошли организованные выступления мигрантов, неудовлетворенных условиями труда и быта, сопровождавшиеся погромами и нарушениями общественного порядка¹⁰.

Помимо этого, необходимо сказать о том, что с учетом специфики нелегальной миграции большая часть преступлений данной категории имеет коррупционную направленность. Так, в 2021 году Следственным комитетом за совершение коррупционных преступлений направлены в суд дела в отношении 26 должностных лиц, проходивших службу в подразделениях по вопросам миграции органов МВД России, из них 15 лиц привлечены за взяточничество.

Например, в Челябинской области вынесен приговор в отношении бывшего начальника отделения по противодействию незаконной миграции ОМВД России по Каслинскому району, признанного виновным в получении взятки и злоупотреблении должностными полномочиями. Следствием и судом установлено, что в 2017 году осужденный получил взятку в размере 80 тысяч рублей от руководителя и представителя коммерческой организации за непривлечение к установленной законом ответственности должностных лиц

¹⁰ <https://www.mk.ru/social/2020/11/07/oni-v-otkrytuyu-krichali-chto-makrona-nado-kaznit.html>

юридического лица за выявленные нарушения миграционного законодательства¹¹.

В Крыму завершено расследование уголовного дела в отношении бывших должностных лиц правоохранительных органов и иных лиц, в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 и ч. 3 ст. 210, п. «а, в» ч. 5 ст. 290 и п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ (организация и участие в составе преступного сообщества в совершении тяжких и особо тяжких преступлений, в виде получения взяток должностными лицами и совершения организации незаконной миграции). В ходе следствия установлено, что начальник отдела по вопросам миграции УМВД России по городу Ялта организовал преступное сообщество для совершения тяжких и особо тяжких преступлений на территории г. Ялта Республики Крым, для совершения которых привлек сотрудников правоохранительных органов и иных лиц, с целью получения взяток от граждан, обратившихся за ускоренным и беспрепятственным получением услуг в миграционной сфере¹².

¹¹ В Челябинской области бывший начальник структурного подразделения районного отдела полиции признан виновным в совершении коррупционных преступлений (Официальный сайт СУ СК России по Челябинской области). <https://chel.sledcom.ru/news/item/1585601/> Дата доступа: 20.03.2022.

¹² Завершено расследование уголовного дела в отношении организатора и членов преступного сообщества, в состав которого входили должностные лица ОВМ УМВД России по городу Ялта (Официальный сайт ГСУ СК России по Республике Крым и городу Севастополю). <https://crim.sledcom.ru/news/item/1612825>. Дата доступа 20.03.2022

Необходимо сказать и о том, что те, кто пребывают на территории России нелегально, как правило, не обращаются в правоохранительные органы за защитой своих прав, а пытаются самостоятельно добиться полной и справедливой оплаты своего труда, в том числе противоправными способами.

Так, например, следственным управлением СК России по Иркутской области направлено в суд уголовное дело по факту совершения выходцем из ближнего зарубежья убийства местного жителя. Преступление совершено в результате возникшего трудового конфликта между работодателем и работником, поскольку последний полагал, что ему не доплатили за выполненную работу.

Необходимо отдельно подчеркнуть, что преступность мигрантов-иностранцев достаточно высоколатентна, и её высокий уровень обусловлен недостатками в деятельности правоохранительных органов, связанными с уклонением от регистрации заявлений о преступлениях, необоснованными отказами в возбуждении уголовного дела. Кроме того, иностранцы, потерпевшие от преступлений, совершенных другими иностранцами, нередко сами не обращаются в правоохранительные органы, если проживают на территории Российской Федерации с нарушением миграционного законодательства. Причинами необращения в

правоохранительные органы также являются неверие в возможность раскрытия преступления, желание разрешить проблему силами диаспоры¹³.

Если же рассмотреть криминализацию экономической сферы, то не секрет, что объединенные по национальному признаку криминальные формирования нелегальных мигрантов совершают экономические преступления, создавая в местах пребывания неконтролируемый рынок товаров и услуг, уклоняются от уплаты налогов, ведут незаконную торговлю, включающую изготовление и сбыт фальсифицированных спиртных напитков, поддельных документов, справок и печатей.

Как уже отмечено, нелегальная миграция вступает в тесные связи с нелегальным бизнесом, который напрямую заинтересован в потоке нелегальных мигрантов как источнике доходов. И, к сожалению, как сказано выше, нередко должностные лица государственных органов, на которых в соответствии с законом возложены обязанности по выявлению и пресечению таких преступлений, сами становятся на путь их совершения.

¹³ Статья: Проблемы предупреждения преступности мигрантов-иностранцев (Курышева Н.С.) «Миграционное право», 2021, № 4.

В связи с изложенным, в целях совершенствования миграционной политики будут наиболее эффективны следующие меры.

В части касающейся экономической составляющей необходимо точный расчет потребности трудовых ресурсов в различных отраслях экономики страны, что позволит наладить чёткий учёт мигрантов. Помимо этого, необходимо активизировать правоохранительную деятельность по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с **преднамеренным банкротством** крупных предприятий, невыплатой заработной платы.

Требуется также обеспечить надлежащий учет гастарбайтеров, **утративших постоянный источник дохода**, организовать системный контроль за их перемещением по территории страны. Помимо этого, как уже отмечалось, необходимо организовать проведение **оперативно-профилактических мероприятий** в местах массового проживания мигрантов в части выявления лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации, предметов и веществ, запрещенных в гражданском обороте, а также экстремистских материалов. Принять меры по недопущению возникновения в крупных городах этнических анклавов, а

также по контролю и блокировке интернет-ресурсов, предлагающих незаконные миграционные услуги, в частности приобретение поддельных документов. Целесообразно также усилить работу с лидерами общественного мнения в среде мигрантов, активно использовать функционал популярных у мигрантов тематических групп в социальных сетях и мессенджерах для формирования законопослушного поведения данной категории лиц, распространения контента с информацией позитивной направленности.

Кроме того, в целях снижения социальной напряженности целесообразно сформировать дорожную карту по замещению трудовых мигрантов гражданами России, обеспечив соотечественникам достойный уровень социально-трудовых гарантий. Принять меры к внедрению вахтового метода использования рабочей силы из числа российских граждан, разработав механизм их перемещения из регионов с низким уровнем экономического развития в регионы, где необходимо привлечение большого числа работников. Необходимо также начать активную работу по трудоустройству беженцев из Донбасса, многие из них готовы остаться в принимающих их регионах нашей страны и работать в России. В связи с этим для беженцев Донбасса необходимо создать дополнительные благоприятные условия для переселения в Россию и

приобретения её гражданства. Всё это, кстати, предусмотрено Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, позволяющей упростить для соотечественников и носителей русского языка, прибывших на постоянное место жительства из-за рубежа, порядок и условия получения права на проживание в России, а также российского гражданства.

Представляется также целесообразным возложить на работодателей обязанность обеспечивать трудовых мигрантов жильем, компенсировать транспортные расходы на дорогу к месту работы в России и на выезд из страны при прекращении трудовых отношений. На мой взгляд, необходимо также разработать механизм экономической мотивации предпринимателей, использующих российские трудовые ресурсы, предусмотрев весомый налог за использование иностранной рабочей силы. Необходимо также введение реестра работодателей, привлекающих иностранную рабочую силу. Работодатель, включённый в указанный реестр, получит право привлекать на одобренную вакансию любого иностранца, включённого в государственный реестр иностранных работников.

Как уже ранее отмечалось, следует усилить контроль за миграционными процессами с введением обязательной

геномной регистрации (ДНК-тестирования) всех иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, данные о которой, помимо прочих, отражать в едином удостоверяющем личность иностранца документе с электронным носителем информации.

Следует также обеспечить действенный контроль за предоставлением гражданства Российской Федерации иностранным гражданам в упрощенном порядке. Принять меры по выявлению фактов заключения иностранцами фиктивных браков с целью легализации пребывания на территории Российской Федерации, в том числе зарегистрированных при участии третьих лиц.

Кроме того, назрел вопрос о кодифицировании миграционного законодательства. Это необходимо, чтобы в одном нормативном акте прописать все формы миграции, а также нормы, связанные с регистрацией иностранцев, с выдачей квот на занятие трудовой деятельностью, а также чётко определить порядок их учёта.

Следует подчеркнуть, что одним из важнейших вопросов международного сотрудничества является образование зарубежной инфраструктуры для доиммиграционной подготовки иностранных работников в стране постоянного проживания. Для этого необходимо вынесение миграционных

процедур за пределы Российской Федерации. К таким процедурам относятся прохождение медицинского обследования (результаты которого признаются в России), оформление полисов медицинского страхования, подбор потенциального работодателя.

Необходимо также оптимизировать налоговые режимы для иностранцев с учётом различных форм занятости и особенностей статуса граждан стран ЕАЭС. Уплата налога будет являться подтверждением реальной трудовой деятельности и станет обязательным условием сохранения права на пребывание в России.

Несомненно, в рамках одной статьи невозможно изложить все новые подходы к реализации миграционной политики Российской Федерации. В завершение отмечу, что 10 февраля текущего года Указом Президента Российской Федерации образована Межведомственная комиссия Совета Безопасности России по вопросам совершенствования государственной миграционной политики. Комиссия создана в целях выполнения возложенных на Совет Безопасности задач по обеспечению национальной безопасности в миграционной сфере и регулирования миграционных процессов в интересах социально-экономического развития страны. В её задачи также входит координация деятельности федеральных органов

государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов, органов местного самоуправления и организаций при реализации государственной миграционной политики. А в целом надо добиваться того, чтобы миграционные процессы стали позитивным фактором, способствующим развитию российской экономики, улучшению демографической ситуации и обеспечению безопасности страны. Уверен, что работа межведомственной комиссии позволит укрепить национальную безопасность в миграционной сфере.

Изложенные в статье проблемы в миграционной сфере обсуждались 18 марта 2022 на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по совершенствованию государственной миграционной политики по вопросу «Об обеспечении потребностей экономики Российской Федерации в иностранной рабочей силе с учетом защиты интересов и прав российских работников».

Предложенный в статье комплекс мероприятий позволит упорядочить миграционные потоки, снизить уровень криминальной активности иностранных граждан и будет способствовать формированию благоприятной миграционной ситуации.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года». «Собрание законодательства РФ», 24.12.2012, № 52, ст. 7477.

3. Особенности социально-экономической адаптации трудовых мигрантов из Центральной Азии в Россию/Коженев В.В., Гребенюк А.А., Максимова А.С. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2022, 54 с.

4. Иностранцы мигранты на российском рынке труда: Оценка общей численности и вклада в ВВП России. И. А. Алешковский, А. А. Гребенюк, В. А. Кравец, А. С. Максимова// Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12, № 6. С. 197-208.

5. Статья: Проблемы предупреждения преступности мигрантов-иностранцев (Курышева Н.С.). «Миграционное право», 2021, № 4.

6. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года (официальный сайт МВД России. <https://мвд.рф/reports/item/28021552/>). Дата доступа: 20.03.2022